

Uchwała Nr 9 / 2012

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 14 grudnia 2012 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Waganiec na lata 2013 - 2017.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. Nr 55, z 2001 roku, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 roku, Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania , Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Waganiec.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Waganiec spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w przewidzianym w ustawie terminie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Waganiec (dalej WPF).

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie zmian WPF, Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. WPF została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust.1 uofp. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część WPF obejmuje okres, na

który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 uofp.

2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 uofp.
3. Wartości przyjęte w WPF dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2013 r., w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 uofp.
4. Z analizy prognozowanych dochodów i wydatków bieżących w latach 2013 – 2019 objętych WPF Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, co jest zgodne z art. 242 uofp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację zadań inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
5. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 85 ust.3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 ze zm.) został zachowany. Wskaźnik spłaty zobowiązań wraz z odsetkami nie przekracza 15 % prognozowanych dochodów i wynosi 5,6 % planowanych dochodów budżetowych. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60% planowanych dochodów ogółem i wynosi 23,5 % planowanych dochodów.
6. Począwszy od 2014 r. dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 uofp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym WPF z tytułów określonych w art. 243 uofp, tj. spłaty rat kredytów wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego w art. 243 uofp poziomu spłat.
7. Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości. Należy bowiem pamiętać, iż wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Opiniowany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w uofp, nie mniej Skład Orzekający zauważa, iż w WPF w wierszu 13 (kwota długu) występują rozbieżności między przewidywanym wykonaniem na koniec 2012 r., a prognozowanym na 2013 r.

Sposób wejścia w życie uchwały, o ile zostanie ona podjęta w 2012 r powinien brzmieć uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że opiniuje projekt tylko z punktu widzenia legalności. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz


mgr Halina Strzelecka