

Uchwała Nr 6/WPF/2014

Składu Orzekającego Nr 9

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 4 grudnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej
Prognozie Finansowej Gminy Waganiec na lata 2015 - 2018

Skład Orzekający Nr 9 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
w osobach:

Działając na podstawie art.13 pkt12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia
7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113)
oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U.
z 2013r., poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów
orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie: - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

Postanowił

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie
Finansowej Gminy Waganiec

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Waganiec przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
projekt uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej (dalej WPF) na lata
2015-2018 wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 9 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
po zapoznania się z wyżej wymienionymi dokumentami oraz projektem uchwały budżetowej
Gminy na 2015 r. ustalił, że:

- Przedłożony projekt uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Waganiec na lata 2015 – 2018 uwzględnia elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm. dalej ustawa).
- Z projektu wynika, że okres, na który opracowano WPF obejmuje rok budżetowy i trzy lata następne, zgodnie z dyspozycją art. 227 ust.1 ustawy.
- Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.
- Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co zgodne jest z art. 242 ust 1. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku, tj. wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy.
- Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2015-2018, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust.2 ustawy.

Z przedłożonej prognozy wynika, że w latach 2015 – 2018 zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ustawy. Indywidualny wskaźnik zadłużenia liczony zgodnie z treścią art. 243 ustawy, tj. w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy w latach 2015-2018 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami.

Skład Orzekający wskazuje, że istotne znaczenie dla zachowania relacji z art. 243 ustawy dla roku 2015 i lat przyszłych będzie miało wykonanie budżetów i kształtowanie się wskaźnika indywidualnego zadłużenia liczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

Z założeń przyjętych w prognozie wynika, że w 2015 r. spłata zobowiązań nastąpi z planowanych do zaciągnięcia kredytów. Od 2016 r. do 2018 r. planowana spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowych (nadwyżki budżetowej). W latach tych nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań zwiększających dług publiczny.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane wyżej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, Skład Orzekający zauważa, iż w latach 2015 – 2018 zaplanowano nadwyżki operacyjne w dość wysokich kwotach, biorąc pod uwagę wykonane nadwyżki operacyjne w latach ubiegłych. Skład Orzekający podkreśla, że wskaźnik z art. 243 ufp ma charakter historyczny – ponieważ

jego wyliczenie oparte jest na danych z 3 lat poprzedzających rok, dla którego jest obliczany, jak również indywidualny – gdyż kształtowany jest na podstawie danych konkretnej jednostki samorządu terytorialnego.


- W objaśnieniach do WPF wskazano, iż na 2016 r. zaplanowano wzrost dochodów własnych gminy z tytułu podatku od nieruchomości w związku z oddaniem do użytkowania ferm wiatrowych. Wzrost wydatków w 2015 r. związany jest ze wzrostem wydatków na zadania inwestycyjne planowane do realizacji.
- Załączone do WPF objaśnienia co do zasady uzasadniają przyjęte w niej wartości, Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i powinny uzasadniać wartości wykazane w WPF.
- W załączniku Przedsięwzięcia na lata 2015-2018 prawidłowo zostały określone limity zobowiązań.

Opiniowany projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF Gminy Waganiec na lata 2015 - 2018 zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz

mgr Halina Strzelecka