

**Uchwała Nr 2/WPF / 2016**  
Składu Orzekającego Nr 9  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 24 listopada 2016 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Waganiec na lata 2017-2022.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania ,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka  
Członkowie : - Elżbieta Osińska  
- Jan Sieklucki

postanowił:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Waganiec.

**U z a s a d n i e n i e**

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 – dalej ufp) Wójt Gminy Waganiec przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku, projekt uchwały w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Waganiec na lata 2017 – 2022 (dalej WPF) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone w art. 226 ufp. Zaproponowany przez Wójta Gminy projekt uchwały zakłada sporządzenie WPF na lata 2017 – 2022. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Jak wynika z wartości przyjętych w WPF Gminy Waganiec, w latach 2017 – 2022 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ufp, bowiem w każdym roku objętym

prognozą zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

W prognozie przyjęto założenie, że poczynając od roku 2018 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie de facto z nadwyżki operacyjnej.

Wartości przyjęte w WPF dla roku 2017 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2017 r., w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ufp. Na 2017 r. zaplanowano budżet z deficytem w wysokości 3.500.000,00 zł, który planuje się sfinansować przychodami z kredytów i pożyczek. Planowane zadłużenie Gminy na koniec 2017 r. wyniesie 3.950.000,00 zł. W budżecie zaplanowano przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Maksymalny poziom spłat zadłużenia Gminy, którego wyznacznikiem, zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna obliczona z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym WPF nie przekracza ustalonego w art. 243 ufp poziomu spłat długu. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2018 r. wysokość planowanego wskaźnika spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego ( w roku 2018 dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań Gminy obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,73 %, a prognozowany wskaźnik łącznej spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi 5,85 %. Dopuszczalny wskaźnik wyliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 6,70 %). Ostateczne wielkości wskaźników, wyznaczających górną granicę dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu w latach 2017-2019 zostaną ustalone po uzyskaniu danych sprawozdawczych, wynikających z wykonania budżetu 2016 roku. Oznacza to, że nawet niewielkie odchylenie w zakresie wykonania dochodów (w tym dochodów ze sprzedaży majątku) może spowodować niespełnienie wymogów ustawowych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność ciągłego monitorowania sytuacji finansowej Gminy ze szczególnym uwzględnieniem indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia oraz dbanie o wypracowanie nadwyżek operacyjnych pozwalających na obsługę posiadanego zadłużenia.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2017 – 2022.

Sposób wejścia w życie uchwały określono prawidłowo, o ile zostanie ona podjęta przez organ stanowiący w 2016 r.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony, wraz z projektem uchwały budżetowej na 2017 r., projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp, zgodnie z którym opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszcz**

  
**mgr Halina Strzelecka**