



Uchwała Nr 2 /S/2018
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 kwietnia 2018 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Waganiec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz.2077), a także zarządzenia nr 1/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 stycznia 2018 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Waganiec sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Waganiec za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077- dalej ufp) Wójt Gminy Waganiec przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii były następujące dokumenty:

- sprawozdania jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późn. zm.),
- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy wraz z informacją o stanie mienia Gminy,
- uchwały i zarządzenia organów Gminy, podjęte w sprawie budżetu na 2017 rok i jego zmian.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zostało opracowane w sposób umożliwiający ocenę jego wykonania.

Prognozowane na 2017 r. dochody budżetu Gminy w wysokości 20.738.753,85 zł, zostały wykonane w kwocie 20.136.448,22 zł, co stanowi 97,1 % planu, z czego: dochody bieżące wykonano w kwocie 19.601.900,68 zł, tj. 99,3 % planu, a dochody majątkowe w kwocie 534.547,54 zł, tj. 53,9 % planu (w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 433.700,00 zł, tj. 100,0 % planu).

Skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatków i opłat lokalnych zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP („Sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych Gminy na koniec 2017 r.”) zamknęły się kwotą 502.717,02 zł, co stanowi 2,5 % wykonanych dochodów ogółem, skutki udzielonych ulg i zwolnień pozaustawowych wyniosły 3.598,94 zł, co stanowi 0,01 % wykonanych dochodów, skutki umorzeń zaległości podatkowych dokonanych przez Wójta Gminy wyniosły 2.117,00 zł, co stanowi 0,01 % dochodów wykonanych. Skutki odroczeń terminu płatności oraz rozłożeń na raty wyniosły 210,00 zł.

Ze sprawozdawczości budżetowej (sprawozdanie Rb-27S) wynika, że zaległości wobec Gminy wyniosły 1.565.947,25 zł wobec 1.484.032,22 zł na koniec analogicznego okresu roku poprzedniego, w tym zaległości podatkowe 837.561,58 zł wobec 765.734,73 zł na koniec 2016 roku.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do działań jakie były podejmowane w celu wyegzekwowania należności budżetowych.

Planowane wydatki budżetu Gminy w wysokości 24.589.226,62 zł zostały wykonane w kwocie 23.258.302,41 zł, co stanowi 94,6% planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 17.604.738,73 zł, tj. 95,3 % planu oraz wydatki majątkowe w kwocie 5.653.563,68 zł, tj. 92,3 % planu.

W sprawozdaniu omówiono realizację dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, ochroną środowiska oraz przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii. Omówiono realizowane zadania bieżące i majątkowe, z podaniem kwot poniesionych z tego tytułu, przedstawiono stopień finansowego wykonania nakładów inwestycyjnych na poszczególnych zadaniach. Sprawozdanie zawiera również odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.997.161,95 zł, przy planowanej jego wartości w kwocie 1.284.410,07 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust.2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę i wolne środki z lat ubiegłych. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu,

zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp w dużym stopniu decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków we wskazanych wyżej wielkościach budżet Gminy zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 3.121.854,19 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.850.472,77 zł.

W 2017 roku Gmina zaciągnęła kredyt w wysokości 3.500.000,00 zł. Spłaty zobowiązań zwrotnych wraz z należnymi odsetkami wyniosły 472.988,87 zł.

Na dzień 31 grudnia 2017 roku dług Gminy wynosił 3.500.000,00 zł, co stanowi 17,4 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Skład Orzekający stwierdza, że tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy możliwość oceny wykonania budżetu za 2017 rok.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy