



Włocławek, 25 stycznia 2019 r.



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

p. D. Kosika
28.01.2019 r.
[Signature]

**SEKRETARIAT
GMINA WAGANIEC**

WPLYNEŁO: 28.01.2019

Nr *16.666/2019*

podpis *[Signature]*

RIO-SO9.

4214

8/2019

Pan
Piotr Kosik
Wójt Gminy
Waganiec

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego nr 9 w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Waganiec.

Z upoważnienia Prezesa
Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy



Uchwała Nr 8 /Kd/ 2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 stycznia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Waganiec.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka
Członkowie: – Elżbieta Osińska
– Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Waganiec z uwagą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sformułował opinię zawartą w sentencji uchwały biorąc pod uwagę Uchwałę Nr III/26/2018 Rady Gminy Waganiec z dnia 28 grudnia 2018 r. zmieniającą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Waganiec na lata 2018-2026 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr III/31/2018 Rady Gminy Waganiec z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Waganiec na 2019 r.

Przedmiotem dokonanej przez Skład Orzekający analizy prognozy kwoty długu Gminy Waganiec, stanowiącej część WPF była kontrola zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm. – dalej ufp), dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów - roku bieżącego i lat przyszłych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2019 r. dochody budżetu wynoszą 21.120.000,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 22.420.000,00 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt wynosi 1.300.000,00 zł. jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z kredytów i pożyczek.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

Prognozę kwoty długu, stanowiącą część WPF, sporządzono na lata 2019-2026, tj. na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania – zgodnie z art. 227 ufp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie WPF dla roku 2019, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na 2019 rok, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie WPF kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących – zatem planuje się w tych latach osiągnięcie „nadwyżek operacyjnych” – zgodnie z art. 242 ufp

Począwszy od 1 stycznia 2014 r. dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ufp. W uchwalonej WPF łączna kwota spłat zadłużenia przypadająca w każdym roku objętym WPF z tytułów określonych w art. 243 ufp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie ww. przepisu dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje na relatywnie niską różnicę występującą pomiędzy wskaźnikiem planowanej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ufp, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań w latach 2020 – 2021. Wykazany w WPF wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów ogółem wynosi w 2020 r. 4,60 % (wskaźnik dopuszczalny obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 4,62 %), w 2021 r. 5,31 % (wskaźnik dopuszczalny 5,32 %). *Różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi w 2020 r. 0,02 %, a w 2021 r. 0,01 %.* Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanej wysokości dochodów budżetu (w tym ze sprzedaży majątku), dyscypliny w ponoszeniu wydatków, wypracowania planowanych „nadwyżek operacyjnych”, bieżącego monitorowania realizacji budżetu, jego wpływu na WPF i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ufp. Niezachowanie relacji spłat zobowiązań z art. 243 ufp może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu.

Planowane na koniec 2019 r. zadłużenie Gminy wynosić będzie 4.935.000,00 zł, tj. 23,4 % planowanych dochodów. Z przyjętych w WPF założeń w zakresie spłat zadłużenia wynika, że zostanie ono spłacone do 2026 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, mimo uwagi zawartej w uzasadnieniu postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy