

*p. D. Rosko*  
*28.01.2020 r.*

Email: ..

..

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy

85-224 Bydgoszcz

Bydgoszcz

Św. Trójcy 35

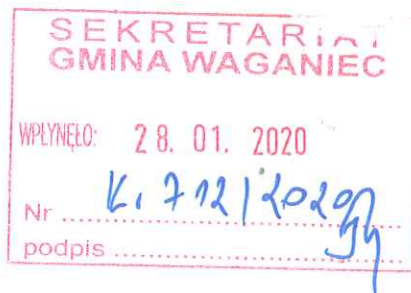
Województwo: kujawsko-pomorskie

Powiat: Bydgoszcz

Gmina: Bydgoszcz

NIP: 8911290314

Email: bydgoszcz@rio.gov.pl



Urząd Gminy w Wagańcu

87-731 Waganiec

Waganiec

Dworcowa 11

Województwo: kujawsko-pomorskie

Powiat: aleksandrowski

Gmina: Waganiec

Email: wojt.waganiec.cal@gminypolskie.pl

Opinia

Dotyczy:

Załączniki:

1. UCHWALA\_8-Kd-2020\_1\_akt.pdf
2. UCHWALA\_8-Kd-2020\_2\_akt.zip

Dokument nie zawiera podpisu

**Podpis elektroniczny**



**Uchwała Nr 8 /Kd/ 2020**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 stycznia 2020 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Waganiec.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka  
Członkowie: – Elżbieta Osińska  
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Waganiec z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sformułował opinię zawartą w sentencji uchwały biorąc pod uwagę Uchwałę Nr XI/120/2019 Rady Gminy Waganiec z dnia 30 grudnia 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Waganiec (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr XI/123/2019 Rady Gminy Waganiec z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Waganiec na rok 2020.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg danych GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy Waganiec na koniec 2020 r.;

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2019 r.*	4 573
Planowane dochody ogółem	22 210 000 zł
Planowane dochody własne	8 568 027 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2019	4 035 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2020 r.	4 035 000 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2019	0 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	882 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	18,2%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	47,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	120 000 zł

Przedmiotem dokonanej przez Skład Orzekający analizy prognozy kwoty długu Gminy Waganiec, stanowiącej część WPF na lata 2020-2026 była kontrola zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm. – dalej ufp), *dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów - bieżącego roku budżetowego i lat przyszłych.*

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonych uchwał, z których wynika, że:

- Uchwalona przez Radę Gminy Waganiec uchwała w sprawie WPF na lata 2020-2026 sporządzona została na okres, który obejmuje lata spłaty długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia, co spełnia wymogi art. 227 ust. 2 ufp.
- Uchwalony na 2020 r. budżet Gminy Waganiec jest budżetem zrównoważonym, tzn. dochody budżetowe są równe wydatkom budżetowym.
- Jak ustalono, w budżecie na 2020 rok zaplanowano przychody z kredytów w kwocie 800.000,00 zł oraz rozchody z tytułu spłat zobowiązań zwrotnych w kwocie 800.000,00 zł.
- Zachowana została wymagana art. 229 ufp korelacja wartości przyjętych w WPF w części dotyczącej 2020 roku i określonych w uchwale budżetowej na 2020 rok, w tym w zakresie; wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

- W uchwale w sprawie WPF Rada Gminy wskazała sposób spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. W roku 2020 spłata długu planowana jest z kredytów, natomiast w latach 2021-2026 spłata ma zostać dokonana z założonych w prognozie nadwyżek planowanych dochodów nad wydatkami.
- Przedłożona prognoza kwoty długu spełnia wymogi art. 242 ufp w zakresie relacji pomiędzy stroną bieżącą budżetu. Wykazane w WPF kwoty wydatków bieżących są niższe od planowanych dochodów bieżących.
- Łączna kwota długu wynikająca z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych wyniesie na koniec 2020 roku 4.035.000,00 zł co stanowi 18,2 % zaplanowanych na ten rok dochodów.

Z danych wykazanych w uchwalonej WPF na lata 2020- 2026 wynika, że spełniony zostanie wymóg określony w art. 243 ust. 1 ufp, tzn., że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekracza dopuszczalnego limitu spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2021 wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań oraz dopuszczalny (indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego) wskaźnik spłaty zadłużenia kształtują się na zbliżonym poziomie, tj. planowany wskaźnik spłaty długu wynosi 6,83 % , wskaźnik dopuszczalny wyliczony w oparciu o plan 3 kw. roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynosi 7,28 % , (dopuszczalny wskaźnik spłaty długu obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,52 %).

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych- wartości wykonane za ten rok, z tym, że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także wyższe lub niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający nie dysponuje danymi z wykonania budżetu za 2019 rok., (termin przedłożenia sprawozdań jeszcze nie upłynął) w tym danymi o wielkości wykonanej nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Wykonanie zakładanego poziomu nadwyżek operacyjnych jest istotne nie tylko z punktu widzenia spełnienia wskaźników z art. 243 ufp, ale determinuje także, możliwość spłaty długu oraz finansowanie założonych w prognozie wydatków majątkowych.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w WPF założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów, *utrzymania zakładanego poziomu wydatków* oraz przede wszystkim osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Naruszenie relacji o której mowa w art. 243 ufp skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy Waganiec.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, pomimo uwagi zawartej w uzasadnieniu, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy