



Uchwała Nr 8 /S/2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 17 kwietnia 2020 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Waganiec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Waganiec za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Waganiec sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Waganiec za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy z uwagą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. dalej ufp) Wójt Gminy Waganiec przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Waganiec za 2019 r wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Waganiec za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2019 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku przez organ stanowiący i wykonawczy oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2019 roku.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający ustalił, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania są zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi, sporządzonymi zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz z uchwałą budżetową na 2019 rok po wprowadzonych w ciągu 2019 r. zmianach.

Uchwalony przez Radę Gminy Waganiec budżet po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w 2019 roku przewidywał realizację dochodów budżetowych w wysokości 23.358.451,13 zł, dochody wykonano w kwocie 22.908.710,35 zł, co stanowi 98,1 % planu, z czego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 21.867.470,88 zł, tj. 100,3 % planu,
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 1.041.239,47 zł, tj. 67,2 % planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2019 r. były dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne w kwocie 9.414.049,19 zł, tj. 41,1 % dochodów wykonanych, dochody własne w kwocie 6.897.432,16 zł, tj. 30,1 % dochodów wykonanych oraz subwencja ogólna w kwocie 6.597.229,00 zł, tj. 28,8 % dochodów wykonanych.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień oraz skutki decyzji organu podatkowego w sprawie umorzenia zaległości podatkowych zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP wyniosły 563.775,97 zł i stanowiły 2,5 % wykonanych dochodów ogółem.

Stan zaległości wobec Gminy na 31 grudnia 2019 r. wg. sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S) wynosił 1.654.288,13 zł. Oznacza to, że kwota zaległości w porównaniu z analogicznym okresem roku ubiegłego wzrosła o 23.116,31 zł. W części opisowej sprawozdania wskazano podjęte przez Gminę czynności mające na celu wyegzekwowanie dochodów należnych Gminie.

Uchwalony przez Radę Gminy budżet, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 25.009.802,95 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 22.928.828,46 zł, co stanowi 91,7 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 20.542.036,26 zł, tj. 95,0 % planu,
- wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 2.386.792,20 zł, tj. 70,5 % planu.

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający uwzględnił informację dotyczącą realizacji zadań zarówno bieżących jak i inwestycyjnych zawartą w sprawozdaniu opisowym. W sprawozdaniu przedstawiono także stopień zaawansowania przedsięwzięć wieloletnich.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.053.539,75 tj. 83,8 % planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i budżetu Gminy wyniosły 2.416.057,60 zł, tj. 72,7 % planu.

Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 i art. 237 ust. 1 ufp realizowano dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki, które dotyczą:

- wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami. Zgodnie z wytycznymi art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Organ wykonawczy odniósł się do gospodarki odpadami komunalnymi na str. 51 sprawozdania opisowego,
- dochodów (wpływów) z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (str. 40-41),
- dochodów uzyskanych na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn.zm.) powinny zostać przeznaczone na wydatki związane z ochroną środowiska, co jest wymagane przepisami art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 cyt. Ustawy.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie należy podkreślić, iż w roku budżetowym 2020 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Na koniec 2019 r. zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ufp- Gmina uzyskała nadwyżkę operacyjną w kwocie 1.325.434,62 zł, wobec planowanej nadwyżki operacyjnej w kwocie 184.969,87 zł. Należy zauważyć, iż wielkość nadwyżki operacyjnej ma istotne znaczenie przy obliczaniu relacji o której mowa w art. 243 ufp.

W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu organu wykonawczego za rok ubiegły, budżet jednostki zamknął się deficytem w wysokości 20.118,11 zł, wobec planowanego, rocznego deficytu w wysokości 1.651.351,82 zł.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń), na dzień 31 grudnia 2019 r. Gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 4.035.000,00 zł, tj. 17,6 % wykonanych

dochodów ogółem. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2018 r. zadłużenie gminy uległo zwiększeniu o 400.000,00 zł. Nie mniej jednak zmiana przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie zarządzania długiem gminy (art. 243 ufp), wymusza na Gminie obowiązek zachowania szczególnej ostrożności w zaciąganiu nowych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Skład Orzekający opiniując wykonanie budżetu odnosi się także do prognozy kwoty długu Gminy Waganiec w zakresie spełnienia relacji wynikających z art. 242 i 243 ufp, bowiem wykonanie roku 2019 r. ma wpływ na spełnienie relacji o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach budżetowych. *Skład Orzekający zwraca uwagę*, iż z WPF wynika, że w 2021 r. nie będzie spełniony wskaźnik spłaty zobowiązań o którym mowa w art. 243 ufp obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy (kol. 8,4 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej). Niezachowanie tej relacji skutkować będzie niemożnością uchwalenia przez Gminę budżetu na 2022 rok. Zatem zachowanie wymaganej relacji wskaźników spłaty długu, wymaga w 2020 r. i latach następnych realizacji dochodów i wydatków w wielkościach zaplanowanych.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Waganiec jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy