

**Uchwała Nr 1/I/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 10**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 24 sierpnia 2022 roku.**

w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Waganiec informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 10 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Beata Piłatowska  
Członkowie : - Karol Bednarek  
- Halina Strzelecka

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Waganiec za I półrocze 2022 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 - dalej uofp) Wójt Gminy Waganiec w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 roku wraz z informacją o realizacji planów finansowych samorządowych osób prawnych oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Waganiec.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny ww. dokumentów przyjmując następujące kryteria:

- szczegółowość informacji z uwzględnieniem art. 266 uofp,
- wzajemną zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazanych w opiniowanej informacji i sprawozdaniach budżetowych oraz wynikających z uchwał organu stanowiącego i zarządzeń organu wykonawczego, podjętych na przestrzeni I półrocza 2022 roku,
- zadłużenie Gminy, występowanie zobowiązań wymagalnych oraz przekroczeń planowanych wydatków,
- osiągnięty wynik realizacji budżetu,

- zachowanej wymaganej przepisami ustawy o finansach publicznych relacji określonej w art. 242 - 243 uofp,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy stwierdził, iż przedstawione w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku wielkości są zgodne w zakresie:

- planu dochodów i wydatków – z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2022 r., po zmianach wprowadzonych w okresie I półrocza 2022 r.,
- wykonania dochodów i wydatków budżetu – z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na podstawie przepisów Ministerstwa Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Uchwalony przez Radę Gminy Waganiec budżet na 2022 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w pierwszym półroczu 2022 r. przewidywał plan dochodów budżetowych w wysokości 29 565 997,47 zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie 15 699 144,22 zł, co stanowi 53,09 % planu, przy czym zaplanowane w kwocie 23 844 915,57 zł dochody bieżące zrealizowane zostały w 59,54 %, a zaplanowane w kwocie 5 721 081,90 zł, dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 26,23 %. Zaplanowane w kwocie 67 000,00 zł dochody ze sprzedaży majątku zostały zrealizowane w kwocie 30 198,77 zł.

Realizacja dochodów bieżących przebiegała w większości przypadków zgodnie z uchwalonym budżetem i upływem czasu. W informacji opisowej Wójt odniósł się do przyczyn niskiej realizacji dochodów majątkowych.

W porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedniego nastąpił wzrost zaległości wobec budżetu z kwoty 1 733 812,51 zł na koniec I półrocza 2021 r. do kwoty 1 786 403,95 zł na koniec okresu objętego niniejszą opinią. Zaległości podatkowe zmniejszyły się z kwoty 851 077,83 zł do kwoty 844 910,68 zł. W informacji odniesiono się do kwestii zaległości wobec budżetu oraz prowadzonej windykacji.

Uchwalony przez Radę Gminy Waganiec budżet łącznie z dokonanymi w I półroczu 2022 roku zmianami przewidywał plan wydatków budżetowych w wysokości 38 831 716,34 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 14 771 451,54 zł, co stanowi 38,03 % planu, z tego zaplanowane w kwocie 24 869 564,16 zł wydatki bieżące zrealizowano na poziomie 54,47 % planu po zmianach, a wydatki majątkowe zaplanowane w kwocie 13 962 152,18 zł zrealizowano na poziomie 8,75 % planu po zmianach.

W opiniowanej informacji przedstawiono wydatki i omówiono zaawansowanie realizacji poszczególnych inwestycji oraz przyczyny niskiego wykonania planu wydatków inwestycyjnych. Niski stopień realizacji wydatków inwestycyjnych spowodowany jest harmonogramem realizacji prac i ich zakończenia, które są zaplanowane w większości w II półroczu 2022 roku.

W budżecie zaplanowano zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej. Po stronie dochodów zaplanowano 4 212 507,44 zł, zaś po stronie wydatków 6 713 828,12 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego wykonanie dochodów zamknęło się kwotą 1 457 764,94 zł, zaś wydatków 1 030 232,02 zł.

W wyniku realizacji budżetu, za I półrocze 2022 r. uzyskano nadwyżkę budżetową w wysokości 927 692,68 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w wysokości 9 265 718,87 zł.

Wynik operacyjny stanowiący różnicę między wykonanymi dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi na koniec okresu sprawozdawczego 649 497,61 zł. Zatem spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że wysokość nadwyżki operacyjnej ma kluczowe znaczenie dla wyliczenia wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stanowi ona w dużej mierze o możliwości spłaty zadłużenia i zaciągania nowych zobowiązań finansowych. *Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 1 pkt. 10 w związku z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw ( Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) od 2023 r. będzie obowiązywało wyłączenie wolnych środków (w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp, w którym mowa o rozliczeniach z wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych) z reguły równoważenia wydatków bieżących budżetu jednostek samorządu terytorialnego.*

Na dzień 30 czerwca 2022 r. zaplanowano przychody w kwocie 10 250 718,87 zł, w tym: z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 5 330 000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 uofp w kwocie 1 132 872,60 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp w kwocie 3 787 846,27 zł. W analizowanym okresie nie zaciągnięto planowanych zobowiązań zwrotnych.

Zaplanowane w kwocie 985 000,00 zł rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały wykonane w kwocie 475 000,00 zł.

Według danych zawartych w sprawozdaniu Rb-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) na dzień 30 czerwca 2022 roku zobowiązania z tytułu zaciągniętych zobowiązań zwrotnych wyniosły 5 110 000,00 zł, tj. 17,28 % planowanych dochodów.

Z danych liczbowych zawartych w informacji oraz ze sprawozdania RB-28S (sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) wynika, iż Gmina nie posiadała na koniec pierwszego półrocza br. zobowiązań wymagalnych, które podlegają obowiązkowi wykazania w sprawozdaniach Rb-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) oraz Rb-28S (sprawozdanie z wykonania wydatków budżetowych).

Według złożonych sprawozdań na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły w Gminie przekroczenia planu wydatków.

Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 roku przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Waganiec, w której przedstawiono realizację przedsięwzięć. W okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej (wg planu na dzień 30 czerwca 2022 r.) zachowana została relacja wynikająca z art. 242 i 243 uofp.

W informacji dotyczącej planów finansowych komunalnych osób prawnych należących do sektora finansów publicznych Wójt odniósł się do stanu należności i zobowiązań Gminnej Biblioteki Publicznej w Wagańcu., zgodnie z art. 266 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego sporządzona przez Wójta Gminy Waganiec informacja daje obraz wykonania budżetu za I półrocze 2022 r. i spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
*Beata Piłatowska*  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
W Bydgoszczy