



Uchwała Nr 2/Kd/2023
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 stycznia 2023 roku

sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Waganiec

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - *Beata Piłatowska*
Członkowie: - *Halina Strzelecka*
- *Karol Bednarek*

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu
Gminy Waganiec na 2023 rok.

U z a s a d n i e

Rada Gminy w Wagańcu na sesji w dniu 29 grudnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XLI/377/2022 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Waganiec na lata 2023-2040 (zwana dalej WPF) oraz uchwałę Nr XLI/378/2022 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Waganiec na 2023 rok.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2023 rok planowane dochody wynoszą 36 700 000,00 zł natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 40 300 000,00 zł. Wynik budżetu zamknął się deficytem w kwocie 3 600 000,00 zł.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023–2040, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634z późn. zm. – zwana dalej ustawą). Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty - wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi

w uchwale budżetowej na 2023 r., co spełnia wymogi art. 229 ustawy. W całym okresie obowiązywania WPF zachowana została relacja wynikająca z art. 242 ustawy. Należy jednak wspomnieć, że w roku 2023 spełnienie tej relacji następuje po uwzględnieniu planowanych przychodów z art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy.

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców gminy według GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2023 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*	4 444
Planowane dochody ogółem	36 700 000 zł
Planowane dochody własne	20 476 089 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2022	9 930 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	11 030 000 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022	1 100 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 482 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	30,1%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	53,9%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	776 000 zł

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2023 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 11 030 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy art. 7 ust.2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (DZ.U.2022.1964), który stanowi, że w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z analizy uchwalonego WPF na lata 2023 – 2040, mając na uwadze powyższy przepis, wynika, że dług jednostki w poszczególnych latach wynosi: w 2023 roku – 60,17 %; w 2024 – 55,27 %; w 2025 r. – 47,89%.

W całym okresie obowiązywania WPF obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu spłatą długu, obliczonych zgodnie z art. 243 ustawy, o ile realizacja przyjętych wartości zostanie wykonana w przedstawionych wielkościach.

Skład Orzekający jednak zwraca uwagę, że wg wyliczenia relacji z art.243 ustawy dopuszczalny wskaźnik spłaty długu w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy a planowaną spłatą długu w kolejnych latach kształtuje się następująco:

rok 2024	dopuszczalny wskaźnik 9,10%;	planowana spłata 8,13%;	różnica 0,97%
rok 2025	dopuszczalny wskaźnik 7,76%;	planowana spłata 7,20%;	różnica 0,56%
rok 2026	dopuszczalny wskaźnik 7,57%;	planowana spłata 7,04%;	różnica 0,53%
rok 2027	dopuszczalny wskaźnik 7,38%;	planowana spłata 6,71%;	różnica 0,67%
rok 2028	dopuszczalny wskaźnik 6,26%;	planowana spłata 5,76%;	różnica 0,50%
rok 2029	dopuszczalny wskaźnik 5,42%;	planowana spłata 4,91%;	różnica 0,51%
rok 2030	dopuszczalny wskaźnik 5,92%;	planowana spłata 5,30%;	różnica 0,62%.

Biorąc pod uwagę wyżej wskazane wskaźniki budżetowe wskazuje się planowanie zobowiązań dłużnych z dużą ostrożnością. Należy mieć na uwadze, że zachwianie planowanych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości może spowodować niespełnienie relacji art. 243 ustawy, czego konsekwencją jest brak możliwości uchwalenia budżetu.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Beata Piłatowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszcz