

**Uchwała Nr 1/S/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 25 marca 2015 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Waganiec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

uchwala co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Waganiec sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Waganiec za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.- dalej ufp) Wójt Gminy Waganiec przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2014 r wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii były następujące dokumenty:

- sprawozdania jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych z dnia 25 października 2013 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 1344) oraz sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119),
- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy wraz z informacją o stanie mienia Gminy,

- uchwały i zarządzenia organów Gminy, podjęte w sprawie budżetu na 2014 rok i jego zmian.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i w sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zostało opracowane w sposób umożliwiający ocenę jego wykonania.

Prognozowane na 2014 r. dochody budżetu Gminy w wysokości 15.356.320,16 zł, zostały wykonane w kwocie 15.189.049,42 zł, co stanowi 98,9 % planu, z czego: dochody bieżące wykonano w kwocie 14.028.543,84 zł, tj. 99,9 % planu, a dochody majątkowe w kwocie 1.160.505,58 zł, tj. 88,2 % planu ( w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 121.790 zł, tj. 100,9% planu).

Skutki obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatków i opłat lokalnych zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP („Sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych Gminy na koniec 2014 r.”) zamknęły się kwotą 630.532,93 zł, co stanowi 4,15 % wykonanych dochodów ogółem, skutki udzielonych ulg i zwolnień pozaustawowych wyniosły 3.545,77 zł, co stanowi 0,02 % wykonanych dochodów, skutki umorzeń zaległości podatkowych dokonanych przez Wójta Gminy wyniosły 3.166 zł, co stanowi 0,02 % dochodów wykonanych. Skutki odroczeń terminu płatności oraz rozłożeń na raty wyniosły 6.384 zł, co stanowi 0,04 % wykonanych dochodów.

Ze sprawozdawczości budżetowej (sprawozdanie Rb-27S) wynika, że zaległości wobec Gminy wyniosły 1.457.952,89 zł wobec 1.438.091,79 zł na koniec analogicznego okresu roku poprzedniego, w tym zaległości podatkowe 776.550,49 zł wobec 839.693,42 zł na koniec 2013 roku.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do działań jakie były podejmowane w celu wyegzekwowania należności budżetowych.

Planowane wydatki budżetu Gminy w wysokości 15.017.325,53 zł zostały wykonane w kwocie 14.178.436,94 zł, co stanowi 94,4% planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 12.647.576,3 zł, tj. 95,6 % planu oraz wydatki majątkowe w kwocie 1.530.860,65 zł, tj. 85,5 % planu.

W sprawozdaniu omówiono realizację dochodów i wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi, ochroną środowiska oraz przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii. Omówiono realizowane zadania bieżące i majątkowe, z podaniem kwot poniesionych z tego tytułu, przedstawiono stopień finansowego wykonania nakładów inwestycyjnych na poszczególnych zadaniach. Sprawozdanie zawiera również odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.380.967,55 zł, przy planowanej jego wartości w kwocie 814.402,63 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust.2 ufp, w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę i wolne środki z lat ubiegłych. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie

dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków we wskazanych wyżej wielkościach budżet Gminy zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 1.010.612,48 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 338.994,63 zł.

W 2014 roku Gmina nie zaciągała zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Spłaty kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wyniosły 834.660,18 zł, co stanowi 5,4 % planowanych na 2014 r. dochodów budżetowych.

Na dzień 31 grudnia 2014 roku Gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.895.568,78 zł, co stanowi 12,5 % wykonanych dochodów budżetu. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 168).

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.

Skład Orzekający stwierdza, że tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Gminy możliwość oceny wykonania budżetu za 2014 rok.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszcz

  
mgr Halina Strzelecka