

Uzasadnienie

do uchwały Nr XVI/123/2016 Rady Gminy Waganiec z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Waganiec.

Zgodnie z przepisem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) - Rada Gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Przepisy art. 6m ust. 1a i ust. 1b ustawy określają, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz, że Rada Gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Wypełniając dyspozycję ustawową Rada Gminy Waganiec wprowadza zmiany do wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zamieszkałych. Zasadniczym determinantem wprowadzenia zmian do wzoru deklaracji jest wypełnienie nałożonego przez ustawodawcę na wójta obowiązku wynikającego z art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a mianowicie dokonania weryfikacji danych zawartych w składanych deklaracjach: *w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionej wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze oraz prawidłowego ustalenia miesiąca, od którego powstaje ewentualne zobowiązanie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, albowiem ustawodawca uzależnia powstanie obowiązku uiszczania opłaty od momentu zamieszkania pierwszej osoby na terenie danej nieruchomości - art. 6i: *Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje:**

1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;

jednocześnie w art. 6i ust. 2 ustawodawca zastosował wyłączenie z obowiązku uiszczania za dany miesiąc przez właściciela opłaty w gminie, w której zamieszkał w przypadku, gdy w danym miesiącu na danej nieruchomości mieszkaniec zamieszkuje przez część miesiąca, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, uiszcza się w gminie, w której dotychczas zamieszkiwał, a w nowym miejscu zamieszkania - począwszy od miesiąca następnego, po którym nastąpiła zmiana.

W związku z powyższym obowiązek podawania w deklaracjach składanych przez właścicieli nieruchomości danych zawierających informację o terminie zamieszkania na nieruchomości i zdarzeniu powodującym zamieszkanie / przyjazd z innej gminy, powrót z zagranicy, zamieszkanie nowonarodzonego dziecka/ ma decydujący wpływ na fakt powstania lub niepowstania zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym miesiącu, w którym nastąpiła zmiana danych mająca ewentualny wpływ na wysokość opłaty, albowiem w przypadku, gdy mieszkaniec przeprowadza się z innej gminy, w której dotychczas zamieszkiwał, zobowiązanie w nowym miejscu zamieszkania powstaje od następnego miesiąca, po miesiącu zamieszkania - / art. 6 i ust. 2 ustawy/, natomiast w przypadku powrotu z zagranicy lub zamieszkania nowonarodzonego dziecka - zobowiązanie powstanie już od miesiąca, w którym nastąpiło zamieszkanie /art. 6m ust. 2 ustawy/. Uwzględnienie powyższych danych w składanych deklaracjach umożliwi prawidłową i skuteczną weryfikację danych zawartych w druku deklaracji oraz, co jest niezwykle istotne dla organu i właściciela nieruchomości - pozwoli ustalić w sposób nie budzący wątpliwości /bez konieczności prowadzenia dodatkowego, często uciążliwego dla składającego deklarację postępowania wyjaśniającego/ miesiąc, w którym powstaje bądź nie powstaje zobowiązanie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi z terenu danej nieruchomości.

Jednocześnie projekt zmian we wzorach deklaracji uwzględnia także sytuacje i okoliczności, które również ściśle związane są w ustaleniem w danym miesiącu należnego zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadkach, gdy nieruchomość przestaje być nieruchomością, na której zamieszkują mieszkańcy lub w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, gdy na powyższych nie powstają odpady komunalne. Umożliwienie właścicielom nieruchomości w sposób nie budzący wątpliwości podawania danych mających zasadniczy wpływ na powstanie zobowiązania w danym miesiącu, jest wypełnieniem dyspozycji zawartej w art. 6i ust. 1 ustawy, który jednoznacznie określa moment powstania obowiązku ponoszenia opłaty zarówno z nieruchomości zamieszkałych, jak i nieruchomości niezamieszkałych:

1. Obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje:

1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;

2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Zadaniem i obowiązkiem organu jest prawidłowe ustalenie wysokości zobowiązania, miesiąca za który winna być wniesiona opłata, w związku z tym podanie przez właściciela nieruchomości w złożonej deklaracji danych, powodujących ewentualnie wygaśnięcie obowiązku ponoszenia w danym miesiącu, czy od danego miesiąca opłaty - jest uzasadnione, ułatwia niewątpliwie właścicielom nieruchomości prawidłowe i skuteczne poinformowanie organu o powyższych okolicznościach, które mają wpływ na ustanie obowiązku ponoszenia opłaty.

Biorąc pod uwagę powyżej przytoczone, wprowadzone przez ustawodawcę normy prawne, stwierdzić należy, że zaproponowane zmiany we wzorach deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyczerpują zakres regulacji przepisów ustawy. Ze względu na powyższe oraz konieczność zapewnienia zupełności i niesprzeczności obowiązującego porządku prawnego ustalanego w drodze uchwalanych aktów prawa miejscowego z przepisami wyższej rangi /ustawy/, jak również zapewnienie przestrzegania podstawowych praw mieszkańców gminy - właścicieli nieruchomości, jak również zaufania do organów administracji samorządowej, należy uznać potrzebę wprowadzenia niniejszych zmian za konieczną i w pełni zasadną.

Projekt uchwały rodzi pozytywne skutki społeczne. Ponadto zostanie zrównana sytuacja prawna właścicieli nieruchomości związana z powstaniem obowiązku uiszczania opłaty, co jest zgodne z konstytucyjną zasadą równością wszystkich obywateli wobec prawa.

Projekt przedmiotowej uchwały nie wywołuje negatywnych skutków społecznych.

Mając na uwadze powyższe okoliczności podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest uzasadnione.

