

Waganiec, dnia 10.02.2020 r.

FA.0003.1.2020

Pan

Przewodniczący Klubu

Wojciech Marut

Klub Radnych „My Mieszkańcy”

W odpowiedzi na interpelację złożoną przez Pana w dniu 26.01.2020 roku informuję, że Wójt Gminy Waganiec otrzymał Postanowienie od Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach.

  
mgr Piotr Kosik

W załączeniu:

Postanowienie od Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty

Sporządziła:  
Agnieszka Michalska





KUJAWSKO-POMORSKI  
KURATOR OŚWIATY

DW.542.10.2019.BL

*Dr. H. Mielniczek*  
*Dr. Wł. Stach Kosiński*  
*Dr. Paw. J. Szymankowski*  
Bydgoszcz, 17 stycznia 2020 r.  
23.01.2020 r.



**POSTANOWIENIE**

SEKRETARIAT GMINA WAGANIEC	
WPLYNIĘŁO:	23.01.2020
Nr	11.571/2020
podpis	<i>[Signature]</i>

Na podstawie art. 89 ust. 3 - 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) oraz art. 106 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku organu prowadzącego z dnia 17 grudnia 2019 r., znak pisma OŚW.0123.4.2019

**postanawiam**

negatywnie zaopiniować zamiar likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach, Niszczewy 2, 87-731 Waganiec, z dniem 31 sierpnia 2020 r.

**Uzasadnienie**

Organ prowadzący, pismem z dnia 17 grudnia 2019 r., znak OŚW.0123.4.2019, wystąpił do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty o zaopiniowanie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach z dniem 31 sierpnia 2020 r. Do pisma załączono uchwałę Nr IX/104/2019 Rady Gminy Waganiec z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach, pismo od dyrektora Zespołu Szkół w Brudnowie oraz pismo od dyrektora Zespołu Szkół im. Ignacego Jana Paderewskiego w Zbrachlinie.

W uzasadnieniu uchwały wskazano, iż przyczyną likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach jest pogorszenie warunków kształcenia ze względu na coraz mniejszą liczbę uczniów. Według danych Systemu Informacji Oświatowej na dzień 30 września 2019 r. do Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach uczęszcza 48 uczniów, do klasy „0” 3 dzieci i do oddziału przedszkolnego 15 dzieci. Wskazano także, że ze względu na małą liczebność klas występuje ich łączenie na zajęciach edukacyjnych, a prowadzenie zajęć w nielicznych grupach i klasach łączonych nie sprzyja rozwijaniu kompetencji komunikacyjnych i pełnej integracji. Wyeliminowanie takiego sposobu nauki,

zdaniem wnioskodawcy, wpłynie korzystnie na warunki nauki. Wskazano ponadto, że Szkoła Podstawowa im. Orła Białego w Niszczewach nie posiada pełnowymiarowej sali gimnastycznej i stołówki, klatka schodowa i korytarze są bardzo wąskie i w związku z tym budynek wymaga ciągłych nakładów finansowych związanych z remontami. Jako miejsce kontynuacji nauki dla dzieci i uczniów likwidowanej szkoły organ prowadzący wskazał Zespół Szkół w Brudnowie, który znajduje się w odległości ok. 4 kilometrów od Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach. Do Zespołu Szkół w Brudnowie w roku szkolnym 2019/2020 uczęszcza 114 dzieci, a szkoła dysponuje miejscami dla ponad 180 dzieci ogółem. W uzasadnieniu uchwały stwierdzono, że przewidywana reorganizacja szkół w Gminie Waganiec nie tylko nie pogorszy warunków do nauki i nie ograniczy powszechnej dostępności do szkoły, w której zajęcia będą prowadzone w systemie jednozmiannym, ale wręcz przyczyni się do poprawienia warunków kształcenia. Organ prowadzący zapewnia, że Zespół Szkół w Brudnowie posiada wykwalifikowaną kadre pedagogiczną oraz wyposażony jest w pomoce dydaktyczne niezbędne do realizacji procesu edukacji. Warunki, w jakich będą się uczyć uczniowie po likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach, zdaniem uchwałodawcy, ulegną poprawie. W Zespole Szkół w Brudnowie znajduje się wystarczająca liczba pomieszczeń dydaktycznych, stołówka, sala gimnastyczna, pracownia internetowa z dostępem do Internetu, świetlica, boisko tartanowe i plac zabaw. Na terenie Szkoły Podstawowej w Brudnowie planowana jest budowa mini boiska Orlik, a wzrost liczebności dzieci w szkole przyczyni się do zwiększenia szans na realizację projektów unijnych i pozyskanie dofinansowania na rozwój m.in. kompetencji kluczowych, umiejętności IT, znajomości języków obcych uczniów. W uzasadnieniu uchwały wskazano także, że likwidacja szkoły w Niszczewach nie spowoduje żadnych zmian w dowożeniu uczniów. Dzieci będą miały możliwość korzystania ze zorganizowanego dowozu do placówki oświatowej w Brudnowie. Dowóz odbywać się będzie transportem przystosowanym do przewozu uczniów do szkół pod opieką opiekuna. Dzieci będą dowożone przed rozpoczęciem zajęć lekcyjnych i odwożone po ich zakończeniu. Z uzasadnienia wynika, że w miarę możliwości pracownikom Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach zaproponowane zostaną miejsca pracy w pozostałych dwóch placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Waganiec. Budynek po Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach Rada Gminy Waganiec planuje zagospodarować na Dzienny Dom Pobytu dla osób starszych, ponieważ w gminie występuje tendencja starzenia się społeczeństwa. W uzasadnieniu uchwały wskazano także, że pozostawienie dotychczasowej sieci szkół

przy malejącej liczbie uczniów wpłynęłoby niekorzystnie na możliwości dalszego rozwoju placówek oświatowych Gminy Waganiec.

W uzasadnieniu do uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach znajduje się informacja o budżecie Szkoły Podstawowej w Niszczewach na rok 2019 oraz o wydatkach bieżących w oświacie Gminy w I półroczu 2019 r.

W pismach załączonych do wniosku Wójta Gminy Waganiec dyrektorzy Zespołu Szkół im. Ignacego Jana Paderewskiego w Zbrachlinie i Zespołu Szkół w Brudnowie deklarują gotowość zapewnienia „najlepszych warunków kształcenia dzieciom, które podjęłyby naukę w ww. szkołach”.

Zgodnie z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.) szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Wójt Gminy Waganiec pismem z dnia 17 grudnia 2019 r. znak OŚW.0123.4.2019 zwrócił się do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty o zaopiniowanie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach z dniem 31 sierpnia 2020 r.

Z przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego wynika, iż 28 listopada 2019 r. Rada Gminy Waganiec podjęła uchwałę Nr IX/104/2019 w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach.

Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty 4 grudnia 2019 r. dokonał wizji lokalnej Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach i Zespołu Szkół w Brudnowie w celu oceny warunków funkcjonowania szkół w związku z informacją przekazaną przez Radę Rodziców Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach pismem z 11 listopada 2019 r. oraz spotkaniem z przedstawicielami rodziców zaniepokojonych planowanym przez organ

prowadzący zamiarem likwidacji szkoły. Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty zapoznał się ze stanem obiektów i budynków szkół oraz ich wyposażeniem.

Z informacji uzyskanych od dyrektora Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach w piśmie z 20 listopada 2019 r. wynika, że aktualnie do szkoły uczęszcza 66 dzieci i uczniów. Z danych USG Waganiec wynika, że istnieje tendencja wzrastająca, jeśli chodzi o potencjalną liczebność klas. Liczba urodzeń dzieci z obwodu szkoły, według danych USC w Wagańcu, wynosi: w 2017 r. – 6 dzieci, w 2016 r. – 12 dzieci, w 2015 r. – 9 dzieci, w 2014 r. – 4 dzieci.

W ocenie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty mała liczebność klas jest korzystna w kontekście zapewnienia uczniom bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, zapobiega anonimowości, sprzyja indywidualizacji procesu lekcyjnego, szybkiemu reagowaniu na problemy dzieci, uczniów i ich rodziców. Natomiast zmiana szkoły i adaptacja do nowego otoczenia jest niełatwym doświadczeniem i może mieć negatywny wpływ na poczucie bezpieczeństwa, w szczególności dla dzieci młodszych.

Uczniowie Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach mają dobre warunki realizacji podstawy programowej, zabawy i rozwijania zainteresowań. Szkoła dysponuje ośmioma salami lekcyjnymi, niepełnowymiarową salą gimnastyczną (40 m<sup>2</sup>), biblioteką (13 m<sup>2</sup>), szatnią i boiskiem. Współczynnik zmianowości wynosi 0,875. Przedszkole znajduje się w odrębnym budynku, położonym tuż obok budynku szkoły i jest w nim sala przeznaczona do zabaw, sala do zajęć dydaktycznych oraz stołówka. Dzieci mają do dyspozycji plac zabaw wyposażony m.in. w domek, zjeżdżalnię, piaskownicę, bujaki. Budynek Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach został w roku szkolnym 2014/2015 ocieplony w ramach programu unijnego termoizolacji, ponadto dokonano wymiany pokrycia dachowego i rozbudowy strychu. Budynek przedszkola został wyremontowany w 2009 roku w ramach projektu unijnego „Lepszy start – lepsza przyszłość”. W roku 2014 wokół szkoły założono chodniki i przydomową oczyszczalnię ścieków. Szkoła zatem dysponuje odpowiednimi warunkami do realizacji statutowych zadań ośmioletniej szkoły podstawowej, a wyremontowany budynek zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki oraz nie wymaga od organu prowadzącego znacznych nakładów finansowych na remonty.

Wskazany w uzasadnieniu uchwały Zespół Szkół w Brudnowie jako placówka zapewniająca kontynuację nauki dzieciom i uczniom likwidowanej szkoły składa się z sześciu niewielkich sal lekcyjnych (mieszczących od dziesięciu do dwudziestu uczniów), małej sali do indywidualnej pracy z uczniami (mieszczącej do ośmiu uczniów), sali lekcyjnej spełniającej także funkcję biblioteki szkolnej oraz wypożyczalni, sali lekcyjnej wyposażonej w komputery stacjonarne, świetlicy szkolnej służącej także jako stołówka, w której odbywają się również zajęcia lekcyjne oraz sali gimnastycznej. Do dyspozycji uczniów jest boisko i teren zielony wokół szkoły. W budynku przedszkola mieszczą się dwie niewielkie sale do zajęć dydaktycznych, w których łącznie może przebywać 25 dzieci, szatnia i łazienka. Nie ma możliwości utworzenia nowej sali, powiększenia szatni i rozbudowy łazienek. Z powyższych ustaleń wynika, że infrastruktura Zespołu Szkół w Brudnowie w przypadku przeniesienia dzieci i uczniów Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach nie wpłynie na polepszenie warunków kształcenia, opieki i wychowania. Przekonania zawarte w uzasadnieniu uchwały o możliwości zabezpieczenia w Zespole Szkół w Brudnowie miejsc dla 180 dzieci ogółem nie podziela Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty, uważając, że w obecnej sytuacji lokalowej Zespół Szkół w Brudnowie nie gwarantuje zapewnienia właściwych warunków nauki, opieki, bezpieczeństwa i higieny tak dużej liczbie uczniów.

Wątpliwość budzi także możliwość zapewnienia opieki dla wszystkich dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym z obwodu obydwu szkół. W roku szkolnym 2019/2020 do Przedszkola w Zespole Szkół w Brudnowie uczęszcza 25 dzieci, a do oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Niszczewach 20 dzieci. Z analizy liczebności roczników młodszych wynika, że podobna sytuacja demograficzna utrzyma się w kolejnych latach.

Należy ponadto zwrócić uwagę, że w uzasadnieniu do uchwały brak jest deklaracji zatrudnienia w szkołach na terenie Gminy Waganiec wszystkich pracowników pedagogicznych i pracowników obsługi Szkoły Podstawowej w Niszczewach.

W ocenie Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty Szkoła Podstawowa im. Orła Białego w Niszczewach cieszy się pozytywnym odbiorem społeczności lokalnej. Zamiar likwidacji spotkał się ze zdecydowaną postawą i działaniem rodziców, którzy w piśmie wystosowanym do Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty z 11 listopada 2019 r. zwrócili

się z prośbą o pomoc w niedopuszczeniu do jej zamknięcia. Zaangażowanie rodziców i przedkładane przez nich argumenty świadczą o utożsamianiu się społeczności lokalnej ze szkołą, jej historią i współczesnością. Szkoła w Niszczewach szczyci się stuletnią tradycją i jest nierozdzielnie związana ze środowiskiem, wiąże pokolenia, kształtuje właściwe postawy społeczne i patriotyczne, jest ośrodkiem kulturotwórczym. Do zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Niszczewach negatywnie odniosła się Komisja Międzyzakładowa Pracowników Oświaty i Szkolnictwa Wyższego Kujaw i Ziemi Dobrzyńskiej w piśmie skierowanym do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z 9 grudnia 2019 r. o uchylenie uchwały Nr IX/104/2019 Rady Gminy Waganiec z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach.

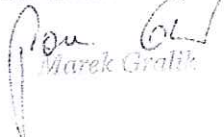
Sprawowany przez kuratora oświaty nadzór pedagogiczny nad pracą szkoły wskazuje na właściwe jej funkcjonowanie potwierdzone przeprowadzonymi kontrolami, monitorowaniem i ewaluacją. Przeprowadzona w roku szkolnym 2014/2015 ewaluacja problemowa w zakresie trzech wymagań, tj. *Uczniowie nabywają wiadomości i umiejętności określone w podstawie programowej, Szkoła lub placówka wspomaga rozwój uczniów, z uwzględnieniem ich indywidualnej sytuacji i Szkoła lub placówka, organizując procesy edukacyjne, uwzględnia wnioski z analizy wyników sprawdzianu, egzaminu gimnazjalnego, egzaminu maturalnego i egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie oraz innych badań zewnętrznych i wewnętrznych* świadczy o wysokim poziomie spełnienia wymagań. Ponadto wyniki przeprowadzonych kontroli (analiza dotyczy lat szkolnych od roku szkolnego 2012/2013) i monitorowania świadczą o podejmowanych przez dyrektora działaniach w zakresie przestrzegania przepisów prawa oświatowego i poprawie w tym obszarze. Widoczne jest także zaangażowanie nauczycieli w pracę z uczniami, którzy realizują zajęcia dodatkowe, wyjścia i wyjazdy oraz zaangażowanie rodziców wspierających nauczycieli w pracy. W szkole działa Klub Wolontariusza, Drużyna Zuchowa i jedyna w gminie Drużyna Harcerska. Szkoła uczestniczy także w projekcie OSE Ogólnopolska Sieć Edukacyjna. Wyniki egzaminów zewnętrznych w Szkole Podstawowej w Niszczewach w latach 2013-2015 mieszczą się w 6 i 5 staninie.

Uwzględniając powyższe, Kujawsko-Pomorski Kurator Oświaty negatywnie opiniuje zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Niszczewach z dniem 31 sierpnia 2020 r.



W jego ocenie wskazane wyżej przesłanki uzasadniają wyrażenie negatywnej opinii. Podstawę prawną do wydania opinii stanowi art. 89 ust. 3 – 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.). W myśl art. 89 ust. 3-5 ustawy - Prawo oświatowe szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty (...) (ust. 3). Opinia, o której mowa w ust. 3, jest wydawana w drodze postanowienia, na które przysługuje: 1) zażalenie do ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania - w przypadku postanowienia wydanego przez kuratora oświaty; (...) (ust. 4). Opinia, o której mowa w ust. 3, jest wydawana w ciągu 30 dni od dnia doręczenia kuratorowi oświaty (...), wystąpienia jednostki samorządu terytorialnego o wydanie tej opinii (ust. 5).

Mając na uwadze przedstawione powyżej okoliczności faktyczne i prawne, postanowiono jak w sentencji.

KUJAWSKO-POMORSKI  
KURATOR OŚWIATY  
  
Marek Graliński

**Pouczenie:**

Na postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Ministra Edukacji Narodowej, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia, za pośrednictwem Kujawsko-Pomorskiego Kuratora Oświaty.

Otrzymują:

1. Gmina Waganiec;
2. aa

Do wiadomości:

Wydział Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego.

